



Commune d'Ellezelles



PROGRAMME COMMUNAL
DE DÉVELOPPEMENT
RURAL
(PCDR)



PARTIE III

DIAGNOSTIC PARTAGÉ

TABLE DES MATIERES

1. Conception	3
2. Calendrier	3
3. Présentation des résultats	4
Territoire physique	5
1. Géographie et occupation du sol.....	5
2. Nature, paysages et patrimoines.....	6
3. Environnement	7
4. Aménagement du territoire et Logement	8
5. Réseaux de mobilité et sécurité routière	9
6. Énergies	10
Territoire humain	11
1. Démographie	11
2. Identité et cohésion sociale.....	12
3. Vie associative	13
Territoire économique.....	14
1. Tissu économique.....	14
2. Tourisme	15
3. Agriculture	16

PCDR ELLEZELLES

DIAGNOSTIC PARTAGÉ (PARTIE III)

1. CONCEPTION

L'élaboration du diagnostic partagé du PCDR d'Ellezelles a consisté en une confrontation dynamique de la vision du territoire par l'auteur de projet et de la connaissance pratique de ce territoire par la population.

Elle s'est déroulée en plusieurs étapes, détaillées ci-après, dont, en point d'orgue, 3 réunions de CLDR consacrées explicitement à l'exercice de partage du diagnostic, chacune centrée sur des thématiques identifiées lors des phases précédentes de l'ODR et toutes conduites identiquement par l'équipe de la FRW accompagnant l'ODR.

Cette confrontation a porté sur les atouts et les faiblesses du territoire, mais également sur les enjeux du développement, identifiés par l'auteur de projet, qui tous furent mis en débat argumenté.

Les enjeux ainsi adoptés et affinés ont fourni l'étoffe des orientations stratégiques du PCDR.

En ce sens, le processus de diagnostic partagé a bel et bien constitué l'étape intermédiaire entre l'analyse des caractéristiques de la commune et l'élaboration de la stratégie. Il fait l'objet d'une présentation détaillée dans la partie II du PCDR (Résultats de la participation).

2. CALENDRIER

- 6 octobre 2021 : réunion de CLDR – diagnostic partagé 1
- 9 novembre 2021 : réunion de CLDR – diagnostic partagé 2
- 2 février 2022 : réunion de CLDR – diagnostic partagé 3

3. PRÉSENTATION DES RÉSULTATS

Le diagnostic partagé prend la forme, au terme de ce processus, des tableaux suivants.

Leur présentation vise à permettre d'identifier clairement et immédiatement les apports de la population au diagnostic (et de constater quelles parties de celui-ci elles enrichissent le plus notablement) et les apports de la CLDR. Elle permet ainsi de suivre le cheminement qui va du débat sur les constats à l'expression des enjeux du PCDR.

La première ligne présente de manière synthétique les éléments « de travail » portés à la connaissance de la CLDR lors des réunions de partage du diagnostic et qui ont été amendés lors des 3 réunions :

- Les atouts et les opportunités sont réunis sous la dénomination « **Plus** », les faiblesses et les menaces, sous la dénomination « **Moins** ».
- Les éléments « Plus » et « Moins » reprennent :
 - « **Éléments convergents** » : les éléments communs au diagnostic de l'auteur et à la consultation de la population.
 - « **Compléments** » : les éléments de constat subjectifs identifiés en plus par la population (réunions d'information-consultation villageoises).
- Les « **Questions centrales** » ont été identifiées par l'auteur suite à l'analyse des éléments « Plus » et « Moins ».

La seconde ligne présente :

- Les « **Apports de la CLDR** » lors des réunions de partage du diagnostic. D'une manière générale, on remarquera que les apports de la population complètent, précisent, nuancent les analyses de l'auteur de projet. Ces apports sont de nature qualitative et non quantitative.
- Les « **Enjeux partagés** » relatifs à la sous-thématique traitée, adoptés formellement par la CLDR après mise en commun des sous-groupes.

TERRITOIRE PHYSIQUE				
1. GÉOGRAPHIE ET OCCUPATION DU SOL				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Diversité de sols et sous-sols ➤ 3 villages différents ➤ Commune très agricole, très peu forestière ➤ Appartenance culturelle au Pays des Collines	➤ Tranquillité, caractère rural, beauté des paysages	➤ Petite commune décentrée		➤ Sans objet
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Sans avis		➤ Aucun enjeu identifié pour cette thématique.		

Territoire physique

2. NATURE, PAYSAGES ET PATRIMOINES

Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Patrimoine naturel exceptionnel, diversement protégé ➤ Qualité paysagère, multiples points de vue ➤ Éléments de patrimoine rural intéressants, 4 classés, initiatives et mise en valeur de ce petit patrimoine ➤ Patrimoine folklorique très développé, colonne vertébrale du tourisme ➤ Actions du Parc naturel du Pays des Collines	➤ Pas de mise en lumière du patrimoine archéologique	➤ Pas de ligne de conduite générale pour protéger la nature ➤ Absence d'outil de gestion différenciée ➤ Peu de mise en valeur du patrimoine classé (Moulin du Cat Sauvage par exemple)	➤ Éléments de petit patrimoine peu ou pas entretenus ➤ Signalétique touristique liée au patrimoine inexistante ➤ Patrimoine artistique uniquement basé sur les œuvres de Watkyne ➤ Pas de ligne de conduite pour protéger le patois	➤ Maintien et amélioration des patrimoines (nature, paysages, bâti, historique), exceptionnels et du quotidien, en tenant compte de leur diversité ➤ Intégration des multiples initiatives liées aux patrimoines en lignes de conduite claires et partagées
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Le patrimoine folklorique et rural ainsi que les événements qui y sont liés sont un grand atout pour le territoire, notamment pour le tourisme ➤ La biodiversité en général et le maillage écologique doivent être protégés, des menaces pèsent sur cette thématique : les plantes invasives, le manque de sensibilisation des citoyens et des agriculteurs, la faible part de trame noire... ➤ Certaines actions en faveur de la biodiversité existent mais sont peu valorisées et insuffisantes : les MAE, la distribution d'arbres, ...		Heureusement dotée de patrimoines naturel, paysager et folklorique de qualité, il est important qu'Ellezelles œuvre à préserver ses atouts qui fondent son attractivité, résidentielle et touristique. Il faut également protéger, mettre en valeur et rendre accessible le patrimoine du quotidien. Cette protection doit aussi veiller à ne pas engendrer de contraintes trop fortes pour les propriétaires et gestionnaires concernés. Il apparaît aussi important que la commune structure davantage et mette mieux en valeur ses actions en matière de patrimoines.		

Territoire physique				
3. ENVIRONNEMENT				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Bon état général de l'environnement ➤ Station d'épuration à Wodecq à l'étude ➤ Actions du Contrat de Rivière Dendre ➤ Actions du PNPC ➤ Parc à containers ➤ Volume de déchets collectés par habitant en diminution	➤ Projets individuels de plantation en augmentation	➤ Nuisances environnementales diverses ➤ Dépôt de déchets sauvages	➤ Peu d'alternative à l'épuration collective ➤ Qualité médiocre de certains cours d'eau ➤ Pas d'encouragement des initiatives individuelles et citoyennes pour restaurer le réseau écologique ➤ Manque de verdurisation des espaces publics et des cours d'école	➤ Amélioration générale de la ressource « eau » ➤ Maintien et renforcement de l'esthétique du cadre de vie

Apports de la CLDR	Enjeux partagés
➤ Etat général de l'environnement pas qualifié de « bon » ➤ Assainissement des eaux : pas de station d'épuration pour le Sud de la commune et manque d'efficacité des stations individuelles ➤ Gestion des déchets : continuer à sensibiliser citoyens et touristes, avec un point d'attention sur les canettes sur les sentiers et dans les champs et le suremballage	L'état général de l'environnement est moyen à Ellezelles. Il est dès lors important d'agir sur certaines thématiques : la préservation du réseau écologique, la qualité des eaux et le maintien de la biodiversité. Ellezelles doit devenir une commune exemplaire en matière de préservation et de développement de sa biodiversité, dans un souci de cohésion sociale et de déploiement touristique. Parallèlement, il est nécessaire de poursuivre les efforts visant à lutter contre les incivilités du quotidien afin de maintenir un cadre de vie propre et agréable.

Territoire physique

4. AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE ET LOGEMENT

Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Typologie villageoise classique ➤ Seconde résidence anecdotique ➤ Disponibilités foncières via les 2 SOL du centre d'Ellezelles ➤ GCU en projet ➤ Logements sociaux et d'urgence	➤ Potentiel de projet d'habitat léger à prendre en compte pour le SOL Beaubourg ➤ Charte paysagère en projet menée par le PNPC	➤ Habitat nouveau parfois en rupture de l'habitat traditionnel ➤ Outils réglementaires non existants, donc pas de ligne de conduite claire ➤ Pas de zone de loisirs ➤ Prix élevé de l'immobilier ➤ Urbanisation croissante ➤ Peu de disponibilités foncières communales	➤ Contraintes urbanistiques variables en fonction du plan de secteur ➤ Législation lourde pour l'habitat léger ➤ Difficile équilibre entre restauration du bâti et confort moderne ➤ Dégradation du cadre de vie (paysages, inondations)	➤ Maintien de l'identité et des caractéristiques urbanistiques locales, face à la pression foncière et l'opportunité offerte par le bâti à restaurer ➤ Accès au logement pour tous ➤ Disponibilités d'espaces adaptés pour le logement et pour des activités spécifiques (SOL)

Apports de la CLDR	Enjeux partagés
➤ Peu de diversité dans les logements ➤ Urbanisation en décalage avec la préservation des paysages et du cadre de vie rural	Pour Ellezelles, il apparaît important de parvenir à augmenter la capacité à maintenir les citoyens sur le territoire, surtout les jeunes et à garantir un accès au logement pour tous, tout en préservant l'urbanisation et l'architecture typiques du territoire. Il est dès lors nécessaire de trouver les outils de gestion du territoire appropriés et de supporter les initiatives de logement alternatif.

Territoire physique				
5. RÉSEAUX DE MOBILITÉ ET SÉCURITÉ ROUTIÈRE				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Bon réseau routier de proximité ➤ Desserte TEC et projet de redéploiement du réseau dans le bassin d'Ath ➤ Tronçon RAVeL coupant le territoire d'Ouest en Est ➤ Points-nœuds pédestres et cyclistes ➤ Réseau de sentiers très dense		➤ Éloignement du réseau autoroutier ➤ Pas de gare ➤ Pas de connexion de mobilité douce entre les villages ➤ Peu de pistes cyclables	➤ Pas de plan communal de mobilité ➤ Manque d'infrastructures pour supporter la mobilité alternative ➤ Desserte TEC non performante (manque de lignes et manque de coordination avec les trains) ➤ Problèmes de sécurité routière à divers endroits (écoles notamment) ➤ Vitesse excessive des automobilistes	➤ Renforcement des possibilités de déplacement adaptées aux modes doux ➤ Renforcement des alternatives à la voiture ➤ Amélioration de la sécurité routière
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Distinction à faire entre la mobilité touristique et la mobilité utilitaire		Dans une commune comme Ellezelles, excentrée, à vocation touristique composée de 3 villages, il est important de poursuivre le développement du réseau des voies lentes en site propre, pour un usage à la fois utilitaire et de découverte, en tirant parti de l'existant. Les alternatives à la voiture doivent être étudiées. Il est également important de veiller à résoudre les différents problèmes de sécurité routière.		

Territoire physique				
6. ÉNERGIES				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Éléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Adhésion à la Convention des Maires et PAEDC en cours depuis 2019 ➤ Projets communaux (pose de photovoltaïques sur les bâtiments communaux) ➤ Actions du Tuteur-Energie du CPAS ➤ Actions du PNPC	➤	➤ Mauvaise performance énergétique des habitations (bâtiments anciens)	➤ Potentiel de production d'énergie renouvelable grâce aux moulins présents sur le territoire	Non identifiée
Apports de la CLDR			Enjeux partagés	
➤ Nécessité d'isoler le parc de logements ➤ Nécessité de faire diminuer les trajets en véhicules à moteur thermique			En matière d'énergie, Ellezelles a déjà mené des actions convaincantes et s'est formellement engagée dans un processus de réduction des émissions de gaz à effets de serre via la Convention des maires et son PAEDC. Dans la continuité de cet engagement, il est important de multiplier les actions, avec l'adhésion des citoyens, tout en veillant à leur comptabilité avec le cadre de vie rural de qualité de la commune. Il apparaît également important d'étudier le potentiel de production d'énergies renouvelables, via le patrimoine existant comme les moulins.	

TERRITOIRE HUMAIN				
1. DÉMOGRAPHIE				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Solde migratoire positif ➤ Disparité en fonction des villages	➤ /	➤ Attractivité relative du territoire ➤ Stagnation démographique ➤ Part élevée et croissante des aînés ➤ Faible proportion de jeunes actifs ➤ Solde naturel négatif		➤ Perte d'attractivité pour les jeunes actifs ➤ Relance de la croissance démographique

Apports de la CLDR	Enjeux partagés
➤ La faible proportion de jeunes pourrait être expliquée par le manque de logements adaptés et abordables financièrement	Dans un contexte de stagnation démographique et d'accélération du vieillissement de la population, sans rechercher la croissance démographique pour elle-même, il est important d'attirer et maintenir sur le territoire davantage de jeunes actifs. Pour ce faire, diverses conditions sont à réunir, qui concernent le logement, les services, le cadre de vie.

Territoire humain				
2. IDENTITÉ ET COHÉSION SOCIALE				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Tradition rurale et agricole ➤ Présences de plusieurs commissions citoyennes ➤ Présence de 3 implantations d'enseignement fondamental ➤ Présence d'une crèche (projet d'agrandissement) ➤ Accueil extra-scolaire	➤ Manque de lieu de rassemblement pour les jeunes ➤ Manque de valorisation de l'histoire locale et du patrimoine immatériel	➤ Absence de plan de cohésion sociale ➤ Un seul acteur social sur le territoire : le CPAS ➤ Forte présence des jeunes chez les bénéficiaires du CPAS	➤ Peu de liens entre voisins	➤ Création de liens entre catégories d'habitants et amélioration de la cohésion sociale ➤ Capacité à prévenir et prendre en charge les situations d'isolement ➤ Attractivité de la commune pour les jeunes parents ➤ Conservation d'une offre adaptée aux enfants et aux jeunes
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ L'ensemble des espaces publics doit être revu (problème de sécurité routière, de stationnement et de manque d'espaces de rencontre) ➤ Départ d'enfants vers des écoles d'autres communes (manque de cours de langue étrangère, mauvaise qualité des repas, pas d'école des devoirs)		Sur un territoire bien doté en infrastructures et équipements, il est important d'orienter les efforts vers l'humain et la vie en société, afin de prévenir un isolement de certaines catégories de population. Les espaces publics doivent également être redéfinis en fonction des citoyens, en accordant une place de choix à la convivialité et à la création de lien. Afin d'augmenter la part jeune de la population, il est important de répondre aux mieux aux besoins des enfants, des adolescents et des jeunes actifs. L'histoire locale est un ciment d'identité à renforcer.		

Territoire humain

3. VIE ASSOCIATIVE

Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
Nombreuses associations dans différents domaines, organisation de diverses activités et événements ➤ Importance du tissu associatif pour la cohésion sociale ➤ Présence de l'écomusée ➤ Plusieurs commissions consultatives ➤ Présences de plusieurs clubs sportifs, partenariat avec le hall sportif de Flobecq ➤ Présence du centre culturel du Pays des Collines ➤ Présence de deux bibliothèques sur le territoire ➤ Salles communales	➤ Organisation d'événements à portée régionale (Sabbat des sorcières, Fête de la Moisson)	➤ Bibliothèques paroissiales tenues par des bénévoles ➤ Dégradation du bâtiment de la bibliothèque d'Ellezelles	➤ Manque d'implication des jeunes dans l'associatif ➤ Restauration nécessaire du bâtiment occupé par le Patro (ancien Collège) ➤ Hall sportif saturé ➤ Manque d'accès à certaines disciplines sportives ➤ Manque de petits événements de quartier pour la cohésion sociale ➤ Méconnaissance de certaines (nouvelles) associations ➤ Manque de bénévoles dans les associations	➤ Maintien et expansion de la vitalité du secteur associatif ➤ Optimisation des équipements pour la vie locale
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Manque de coordination du secteur associatif ➤ Manque d'activités et d'infrastructures pour la jeunesse et les seniors		L'action associative (culturelle, sportive et citoyenne) constitue un éminent facteur de cohésion sociale et de sentiment d'appartenance au territoire. Il est donc important de poursuivre les investissements dans ce secteur, en veillant à adapter au mieux l'offre aux besoins.		

TERRITOIRE ÉCONOMIQUE				
1. TISSU ÉCONOMIQUE				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Taux d'emploi et taux d'activité en progression ➤ Présence d'une zone d'activités au Nord du territoire (ateliers ruraux) ➤ Importance du secteur agricole ➤ Projet de création d'une association des acteurs économiques ➤ Soutien communal aux entreprises et indépendants via l'ADL	➤ Présence d'un marché hebdomadaire à Ellezelles	➤ Disparité des commerces selon les villages	➤ Manque de communication / signalisation autour du commerce de proximité ➤ Accès difficile à certains commerces et services locaux selon les villages	➤ Densification du tissu économique local ➤ Capacité d'accompagnement de nouveaux acteurs
Apports de la CLDR			Enjeux partagés	
➤ Concilier tourisme et économie ➤ Pas d'espace de coworking				

Territoire économique				
2. TOURISME				
Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
Nombreux atout locaux et régionaux : paysages, nature, patrimoine, promenades et circuit de découverte, folklore, gastronomie ➤ Différents cadres d'action et de promotion : Maison du Pays des Collines, PNPC, Maison du Tourisme de la Wallonie Picarde... ➤ Hébergements et établissements HoReCa ➤ Nombre de nuitée en progression ➤ Implication de la commune dans la dynamique touristique		➤ Pas de zone de loisirs au plan de secteur ➤ Trop peu d'opérateurs pour profiter des retombées économiques liées au tourisme	➤ Intérêt touristique focalisé sur le Sentier de l'Etrange (parcours balisé) ➤ Manque de parcours balisés ➤ Équipements trop peu suffisants (tables de pique-nique, HoReCa...) ➤ Certains éléments touristiques trop peu mis en valeur ➤ Manque de signalisation des parkings et des attractions touristiques en général	➤ Capacité d'attractivité touristique (promotion, produits, services) ➤ Équilibre entre tourisme, résidence et respect des patrimoines ➤ Capacité d'exploitation des retombées du tourisme
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Il est indispensable de concilier tourisme et économie, en tenant compte des spécificités du territoire sans les dénaturer ➤ Manque de professionnalisation du secteur touristique ➤ Les villages de Wodecq et Lahamaide, dotés des mêmes caractéristiques physiques et paysagères qu'Ellezelles, méritent un développement touristique ➤ La place de la gare, porte d'entrée touristique depuis le RAVeL doit être réaménagée pour pouvoir capter ce flux touristique		Ellezelles est une commune qui assume sa vocation touristique. Il est important et possible d'amplifier ce pan du développement et de l'identité du territoire. Pour ce faire, il faut diversifier l'offre touristique, faire évoluer les outils et arguments de sa promotion mais aussi parvenir à en tirer un plus grand bénéfice économique local. A l'inverse, la qualité de vie des habitants ne doit pas être affectée par ce développement touristique.		

Territoire économique

3. AGRICULTURE

Les Plus		Les moins		Questions centrales
<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	<i>Eléments convergents</i>	<i>Compléments</i>	
➤ Secteur fortement présent dans le paysage ellezellos ➤ Persistance de petites structures familiales ➤ Diversification et produits locaux ➤ Nom et image du Pays des Collines ➤ Initiatives de promotion de la part de la commune (calendrier, Collinaria...) ➤ Mise en place d'une commission agricole (janvier 2020) ➤ Actions du PNPC	➤ Importance des actions de communication entre agriculteurs et citoyens ➤ Présence de quelques exploitations BIO (maraichage)	➤ Diminution du nombre d'exploitations ➤ Vieillessement des chefs d'exploitation	➤ Manque de promotion des produits locaux ➤ Manque d'accompagnement des agriculteurs dans leur démarche de diversification ➤ Manque de sensibilisation des citoyens à l'importance du secteur	➤ Evolution de l'agriculture vers une agriculture durable ➤ Développement de productions locales
Apports de la CLDR		Enjeux partagés		
➤ Le secteur doit être accompagné pour devenir durable et accessible aux jeunes ➤ De nouveaux projets de diversification doivent voir le jour, des projets mêlant agriculture, patrimoine, et économie (exemple : création d'une filière céréales ou d'une filière pain)		Le développement du secteur agricole, vers une agriculture durable et familiale, doit passer par l'accompagnement des agriculteurs. L'intérêt pour les produits locaux est démontré mais il faut continuer à soutenir cette démarche de diversification tout en maintenant un dialogue avec les citoyens.		

